



Audiator-yhtiöt

TARKASTAA • KEHITTÄÄ • KONSULTOI



Kannonkosken, Kivijärven, Kyyjärven, Saarijärven ja Viitasaaren kuntajakoselvitys

Ohjausryhmä 12.3.2010

Jarmo Asikainen Audiapro Oy



Murroskauden ovella



Audiator-yhtiöt

□ Hyvin todennäköiset muutokset

- globaalin talouden vaihtelut
- alueiden erilaistuminen
- väestön ikääntyminen
- Julkistalouden kestävyysvaje
- kuntien henkilöstön eläköityminen

□ Epävakaat muutosnäköymät

- paikallistalouden menestyminen ja verotulot
- ikäihmisten väestöosuuden kasvun vaikutus
- hyvinvoinnin ja pahoinvoinnin suhde
- monikulttuurisuuden ja monimuotoisuuden vaikutukset
- itsehallinto ja kuntahallinnon rakenne
- kuntien velvoitteet ja valtion rahoituksen kehitys
- henkilöstön saatavuus palveluihin

Uusi Kunta 2017 -ohjelma



Audiator-yhtiöt

- ❑ Uusi Kunta 2017 –hanke on tulevaisuussuuntautunut kunnallisen itsehallinnon ja kansalaisyhteiskunnan pelastusohjelma
- ❑ Uusi kunta 2017 – hankkeella varmistetaan,
 - että Paras -hankkeen päättyessä vuoden 2012 lopussa on valmiina rakenne- ja toimintamalli seuraaville valtuustokausille.
 - Samalla vahvistetaan visiolähtöistä uudistustyötä jo Paras- hankkeen toteutusvaiheessa sekä vahvistetaan kuntalähtöistä muutosjohtajuutta.
 - Hanke tuottaa myös tarvittavaa tietoa 2010-luvulla käynnistyvän kuntalain uudistamistyöhön esimerkiksi kysymykseen siitä, pärjätäänkö 2010-luvulla yhdellä kuntamallilla.
 - Itsehallinnollisesti tarkastellen ytimessä on erityisesti kuntien itsehallinnon ja palvelutuotannon mahdollistava rahoitusjärjestelmä
 - kunta-valtiosuhteeseen pureutuva edunvalvonnallinen kokonaisuus
 - itsehallintoa kunnissa itsessään vahvistava kehittämishanke,
 - esiintuo kuntalaisten vastuuta omasta elämästään ja yhdyskunnastaan.

Voimavarojen yhdistämisen tavoite



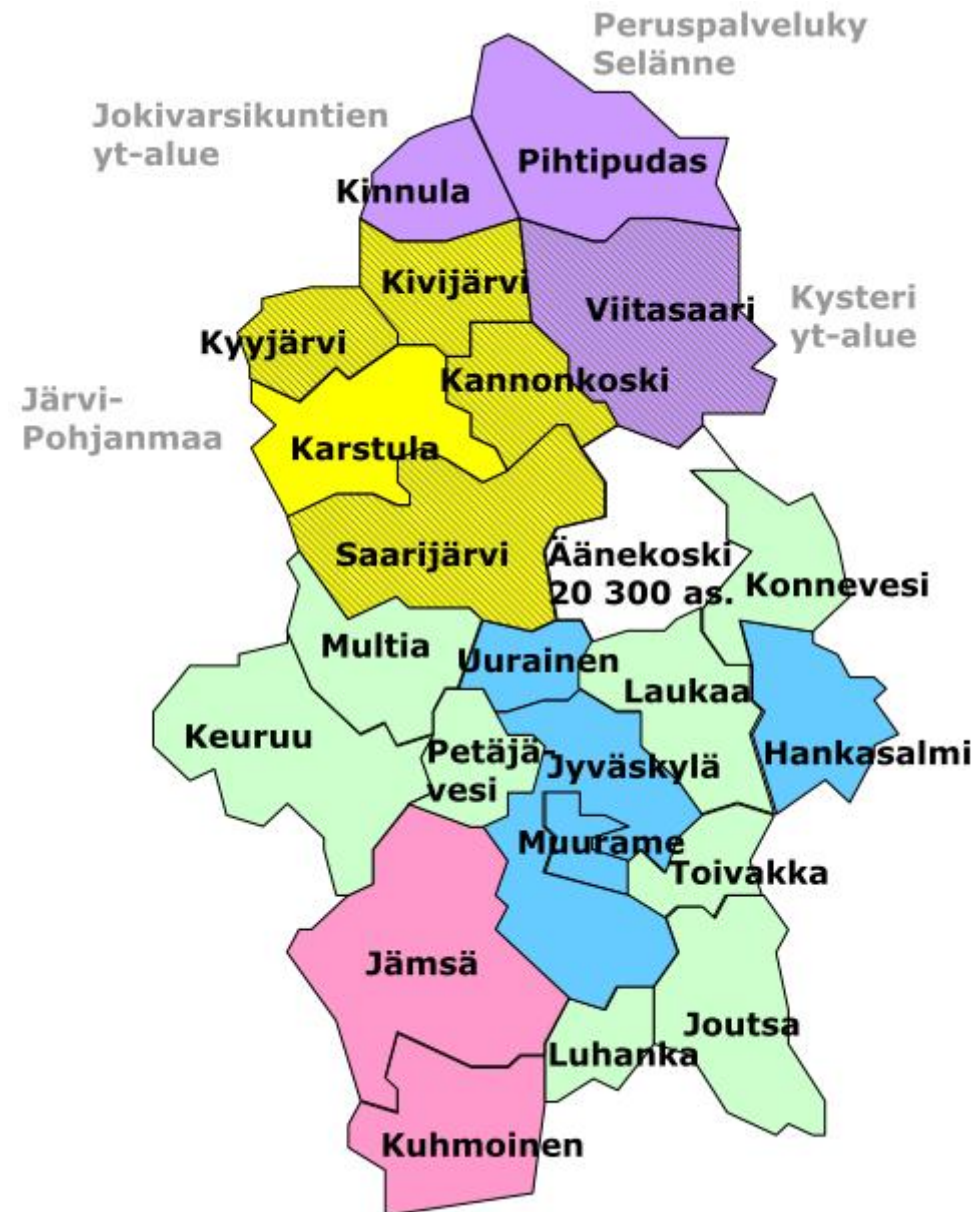
Audiator-yhtiöt

- Yhdistymishankkeen strategisena tavoitteena on
 1. alueen elinvoiman vahvistaminen sekä kilpailukyvyn lisääminen ja
 2. palveluiden turvaaminen tulevaisuudessa.

- Voimavarojen kokoaminen ja rakenteiden yhteensovittaminen lujittavat muuttuvissa olosuhteissa alueen talouden pohjaa, mikä tukee kuntien edellytyksiä vastata julkisesta palvelutehtävästä.



Audiator-yhtiöt



Jarmo Asikainen

Mahdollisuus - henkisten ja taloudellisten voimavarojen yhdistäminen



Audiator-yhtiöt

- ❑ Saadaanko kuntien yhdistämisellä paremmat mahdollisuudet selvittää nykyisistä ja kasvavista haasteista kuin nykyisillä rakenteilla ja niiden kehittämällä?
- ❑ Mitä mahdollisuuksien resurssien yhdistäminen tuo vahvuuksien hyödyntämiseen ja uhkien ehkäisyyn
 1. Elinvoima ja kilpailukyky – kehittämispanostusta ja uskottavuutta kumppanina
 2. Verotulot ja kuntatalous – enemmän omia tuloja ja vahvempi talous
 3. Palvelut – teknologia, kumppanuudet ja lähipalvelujen turvaaminen
 4. Henkilöstön eläköityminen – uskottavuutta työntantajana ja toimivat työyhteisöt
 5. Yhdyskuntarakenne – taajamien vahvistaminen ja kylien kehittäminen
 6. Demokratia - poliittisen johtamisen varmistaminen ja alueelliset toimielimet
- ❑ Kuntien voimavarojen yhdistäminen on mahdollisuus, jonka realisointi edellyttää luottamusta ja tahtoa ja johdon osaamista
- ❑ **Mahdollisuutena rakentaa seudun verkostomainen palvelukunta ja Keski-Suomen kehityskäytävän elinvoimakolmio**

Julkinen palveluvarustus aluekehityksen kannalta (Timo Kietäväinen)



Audiator-yhtiöt

- ❑ Kaikki sähköistettävissä olevat palvelut tulee sähköistää, mutta palveluja ei voi tarjota vain netissä => tarvitaan myös fyysisten asiointipalvelujen ja puhelinpalvelujen kehittämistä => uudistunut yhteispalvelu, yhteinen kansalaisten puhelinpalvelunumero ja –portaali ns. oikeaan palveluun ohjaavina palveluina ovat keskeisiä ratkaisuja.
- ❑ Yhteispalvelussa ei ole kyse enää avustavasta palvelusta, vaan asiakaspalvelusta uudella tavalla organisoituna, jota kautta voidaan tarjota myös vaativia palveluja esim. yritysneuvontaa.
- ❑ Etäpalvelut ja –järjestelmät mahdollistavat viranomaisten uudenlaisen yhteistyön ja erikoistumisen esim. Utsjoesta saamenkielisen kulttuurin ja kääntämisen keskus.
- ❑ Työtä voidaan myös hajauttaa verkostossa, jos halutaan => työpaikkoja myös heikommille alueille ja halvemmat kustannukset
- ❑ Harvaan asutuilla alueilla ja kaupunkiseutujen reuna-alueilla tarvitaan yrittäjyyspohjalta toimivia monipalveluautoja, joissa myös laajakaistayhteydet

2 § Kuntajaon kehittämisen tavoitteet



Audiator-yhtiöt

- Elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne
- Kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta.

4 § Kuntajaon muuttamisen edellytykset

(Arto Sulonen VM)



Audiator-yhtiöt

Kuntajakoa voidaan
muuttaa, jos
muutos parantaa...

kunnan toiminnallisia
ja taloudellisia
edellytyksiä vastata
palvelujen
järjestämisestä tai
muutoin edistää
kunnan toimintakykyä
TAI

alueen
asukkaiden
palveluja tai
elinolosuhteita
TAI

alueen
elinkeinojen
toiminta-
mahdollisuuksia
TAI

alueen
yhdyskunta-
rakenteen
toimivuutta

8 § Yhdistymissopimus (Arto Sulonen VM)



Audiator-yhtiöt

1. Toteuttamistapa ja ajankohta
2. Uuden kunnan hallinnon järjestämisen *periaatteet*
3. Uuden kunnan nimi
- 4.-6. Yhdistymishallituksen
 - jäsenten ja varajäsenten määrä ja paikkajako (kunnat, ryhmät)
 - toimivalta
 - yhteistyö yhdistyvien kuntien viranomaisten kanssa ennen VN:n päätöstä
7. Kunnanjohtajien asema uudessa kunnassa
8. Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen *periaatteet*
9. Uuden kunnan talouden hoidon yleiset *periaatteet*

8 § Yhdistymissopimus (Arto Sulonen VM)



Audiator-yhteisö

Lisäksi sopimukseen:

- Jos yhdistyminen tulee voimaan kesken vaalikauden
⇒ valtuuston muodostamisesta sopiminen (24 §)
- Mahdollisesta laajemmasta valtuustosta sopiminen (25 §)
- Jos kunnan nimeksi aiotaan antaa nimi, joka ei ole aiemmin ollut kunnan nimenä
⇒ Kotuksen lausunto ennen sopimuksen hyväksymistä, liitettävä sopimukseen

Sopimuksen valmistelu yhteistoiminnassa henkilöstön edustajien kanssa

Kuntajakoselvityksen työohjelma



Audiator-yrityöt

Vaihe	Tehtävät	Osallistujat	Ajankohta
Selvityksen käynnistys	Selvityksen toteutuksen organisointi Tietopohjan hankinta Yhdistymisen tavoitteiden hahmottaminen	Valmistelutyöryhmä	4.3.2010 Saarijärvi
Tavoitteiden määrittely	Selvityksen toteuttaminen Toimintaympäristön muutos ja palvelujen haasteet Muutospaineisiin vastaaminen	Ohjausryhmä	12.3.2010 Klo 12-15 Viitasaari
Tavoitteiden täsmennys	Tavoitteiden täsmentäminen Yhdistymisen edellytysten hahmottaminen Tietoaineiston tarkastelu	Valmistelutyöryhmä	23.3.2010 Klo 8.30-13.30 Saarijärvi
Toimialojen aineistojen täsmentäminen	Toimialaryhmien aineistojen käsittely ja johtopäätökset Yhdistymisen edellytysten täsmentäminen	Valmistelutyöryhmä	9.4.2010 klo 9-16 Piispala
Palvelujen ja elinvoiman linjaukset	Tavoitteiden täsmentäminen Palvelujen kehittämisen ja elinvoiman vahvistamisen linjaukset	Ohjausryhmä	19.4.2010 klo 8.30-11.30 Kyyjärvi

Kuntajakoselvityksen työohjelma



Audiator-yhtiöt

Vaihe	Tehtävät	Osallistujat	Ajankohta
Valtuuston näkemykset ja linjaukset	Tavoitteiden arviointi Palvelujen ja elinvoiman kehittämisen arviointi Kuntien yhdistymisen mahdollisuuksien arviointi	Kunnanvaltuusto	10.5.2010 Klo9- 12 Kivijärvi Klo 13-17 Viitasaari Klo 18-21 Kannonkoski
Palvelujen ja elinvoiman uudet mahdollisuudet	Palvelujen verkostomaisen toimintatavan mahdollisuudet Teknologian hyödyntämisen määrittely Elinvoiman ja kilpailukyvyn vahvistamisen mahdollisuudet	Valmistelutyöryhmä	11.5.2010 klo 8.30-14 Saarijärvi
Valtuuston näkemykset ja linjaukset	Tavoitteiden arviointi Palvelujen ja elinvoiman kehittämisen arviointi Kuntien yhdistymisen mahdollisuuksien arviointi	Kunnanvaltuusto	11.5.2010 Klo 15-18 Saarijärvi klo 19-22 Kyyjärvi
Yhdistymisen mahdollisuudet	Kuntien valtuuston näkemysten arviointi Palvelujen verkostomaisen toimintatavan arviointi Elinvoiman ja kilpailukyvyn mahdollisuuksien arviointi	Ohjausryhmä	27.5.2010 klo 9-14 Kivijärvi
Yhdistymisehtojen täsmentäminen	Arvio ja johtopäätökset prosessin kulusta Yhdistymisen keskeiset vahvuudet ja riskit Yhdistymissopimusluonnoksen linjaukset	Valmistelutyöryhmä	16.6.2010 klo 9-13 Viitasaari
Valtuustojen linjaukset	Yhdistymisen keskeiset vahvuudet ja riskit Yhdistymissopimusluonnoksen arviointi	Kuntien valtuustot	16.6.2010 klo 14-18 Viitasaari